fiskalne ukazatele pre CR

HDP: 3 845 mld. CK

inflacia: 3,3 %

vladny dlh: 1 757,9 mld. KC

vladny deficit: -169 mld CK

saldo rozpoctu: -101 mld. KC

vydaje: 1180 mld. KC

prijmy: 1080 mld. KC



Verejna ekonomie

* skuma strukturu fungovania a efektivnosti tej casti narodneho hospodarstva, ktore ma neziskovy charakter -> je financovana z prerozdelovacich procesov = verejny sektor
* skuma ekonomicke vztahy pri alokaci vzacnych zdroju, v nichz je alespon jednim ze subjektu verejna moc (stat, vlada) a ktore su zalozene na principoch:
  + neziskovosti, a
  + nedobrovolnosti

Stat ako ekonomicky subject

* princip neziskovosti (stat = jeho konanie nesmeruje k maximalizacii zisku)
* princip nedobrovolnosti – moznost donutenia (stat = jediny ekonomicky subject, ktory je nadan legalni pravomoci pouzit donuceni k prosazeni sve vule)
* ekonomicke funkcie statu (verejneho sektoru):
  + alokacna,
  + distribucna,
  + stabilizacna

Formy statnych zasahov

* pravny ramec – stanovenie zakonov,
* regulacia chovania,
* vydajova politika (nakupy, dotacie, vlastna produkcia),
* prijmova politika (danova politika),
* pozicky s nizkym urocenim

Verejny sektor:

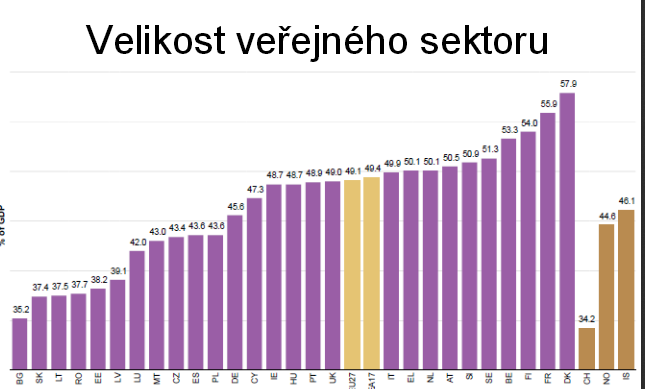
* tvori vlada na vsetkych jej urovniach, verejne financne institucie a verejne financne podniky
* dovody existencie VS:
  + ekonomicke (vysoke naklady, dlhodoba nenavratnost, nizky zisk) – sukromny zaujem o tieto cinnosti nema zaujem,
  + zaujem statu mad pod kontrolou niektore sfery zivota (armada, sudnictvo, statna sprava),
  + stat ma povinnost starat sa o niektore priority (zdravie, vyskum, zivotne prostredie)

Rozsah verejneho sektoru

* meria sa pomocou ukazatelov (metriky)
* hlavny ukazatel = podiel verejnych vydajov na HDP (rika, aky je rozdiel prerozdelovani v ekonomice)
* dalsie ukazatele:
  + podiel prijmu pracovnikov vo verejnom sektore k celkovym prijmom v narodnom hospodarstve,
  + podiel hodnoty zakladnych fondov vo verejnom sektore k hodnote zakladnych fondov v narodnom hospodarstve

Vyvoj verejneho sektoru

* vyvoj podielu verejnych vydajov na HDP rastie,
* najvyssi podiel: Dansko,
* najnizsi podiel: Bulharsko
* Cesko: 43%
* Slovensko: 37%



**2. Funkce veřejného sektoru, různé přístupy a názory na (ne)potřebnost veřejného sektoru.**

Fiskalne funkcie:

1. alokacna
   1. ciel: efektivnost
   2. vykryvanie mikroekonomickych selhani pri alokaci (externality, nedokonala konkurencia, asymetricka informacia, neschopnost trhu zabezpecit niektore verejne statky) -> riesenie: spoplatnenie verejnych sluzieb
2. distribucna (rozdelovacia)
   1. ciel: stravodlivost
   2. trzne selhani: mimoekonomicka selhani pri zabezpeceni spravedlnosti
   3. prerozdelenie duchodu uz jednou rozdelenych trhem s cielom dosiahnut spravodlivy stav
   4. meranie duchodu a bohatstvi v spolocnosti: Lorenzova krivka, Giniho koeficient
3. stabilizacna
   1. ciel: stabilita
   2. trzne selhani: makroekonomicka selhani
   3. volny trh -> kolisavy vyvoj ekonomiky -> stabilizacne opatrenia vlady: ekonomicky rast, nizka inflacia, nizka nezamestnanost

Vyvoj pohladov na ulohu vlády:

1. starovek – potreby statu sa uspokojovali naturalne a na zaklade absolutneho vlastnictva pody a prace otrokov
2. stredovek – premena otrokarskeho poriadku na feudalny:
   * doraz na spravodlive rozlozenie danoveho zatazenia v zavislosti od dosahovania davok – teoria spravodlivej ceny (Tomas Akvinsky),
   * merkanitilizmus (16-18.stor) – uprednostnovanie domaceho hospodarstva
     + krajina chranena systemom dani,
     + krajina chranena clom (domaci a zahranicni obchodnici nemohli peniaze z predaja tovaru vyviezt za hranice, ale museli kupovat tovary domacej vyroby)
   * colbertizmus – podpora zahranicneho obchodu, rozvoj manufakturnej vyroby
     + regulacia dani, ciel a administrativy
   * fyziokratizmus
     + jediny zdroj bohatstva = polnohospodarstvo
     + vznik koncepcie jedinej dane, ktoru platia len vlastnici pody
     + produktivna trieda (podnikatelia) vs. sterilna trieda (remeselnici a obchodnici) oslobodeni od dane
3. liberalna koncepcia verejnych financii
   * doraz na sukromne vlastnictvo
   * uloha statu = vytvarat podmienky slobodneho fungovania trhu
   * Adam Smith: uloha statu = klasicka funkcia verejnych financii
   * stat plni ulohy:
     + vydavky na obranu
     + vydavky na spravodlivost
     + vydavky na verejne stavby a verejne institucie
4. ortodoxna teoria
   * maly rozpocet – len do takej vysky, aby mohol financovat verejne ulohy statu
   * statny rozpocet musi byt vyrovnany, dan je zatazou
   * stat nezasahuje do trhoveho mechanizmu
5. keynesova revolucia
   * stat musi reagovat na hospodasky vyvoj a korigovat poruchy,
   * upevnenie ulohy statneho rozpoctu
   * hlavna uloha statu = zabezpecenie zamestnanosti
   * hlavny nastroj = monetarna a rozpoctova politika

**3. Příčiny existence veřejného sektoru. Selhání trhu (mikroekonomické a makroekonomické).**

Priciny:

* niektore spolocenske sektory nie je mozne dat na starost sukromnemu sektoru:
  + sudnictvo – nizka transparentnost,
  + stavba elektrarni – prilis velky projekt pre sukromny sektor,
  + zdravotnictvo, skolstvo,…
* neekonomicke: zaujatie postoja ako rodic voci dietatu – ochrana tych, ktori sa nemozu suverenne rozhodovat (postihnuti, deti); prevencia/znizovanie rizika oslabenia spolocenskych hodnot (zdravie, demokracia, nabozenstvo)
* nespokojnost s alokaciou financii sposobenou cisto trznym systemom
* zmensenie nerovnosti v rozdelovani statkov
* ciele: efektivnost (alokacni fce), stabilita (stabilizacni fce), spravedlnost (distribucni)

Zlyhanie trhu (mikroekonomicke):

* situace: dochazi ke snizovani trzni alokace statku
* typy trzneho selhani:
  + nedokonala konkurence, napr. pri monopolu
    - dokonala konkurence = symetricke informace vsech ucastniku
    - nedokonala konkurence = asymetricke informace, nerovnovaha na trhu
  + externality, zejmena zasahy statu formou jeho regulaci
    - vyroba/spotreba subjektu sposobuje nezamyslane naklady/prinosy inym subjektom bez toho, aby za to platili
  + verejne statky
    - nerivalitna spotreba + nevylucitelnost
  + asymetricky pristup k informacim

Zlyhanie trhu (makroekonomicke):

* nedostatocne vyuzivanie ludskych zdrojov,
* nezamestnanost,
* rovnovaha vyvozu a dovozu,
* stabilita menoveho kurzu

**4. Příčiny existence veřejného sektoru. Selhání trhu. Distribuční spravedlnost. Měření příjmové nerovnosti.**

Distribucna spravedlnost:

* ziaduci stav v rozdeleni duchodu a bohatstvi ve spolecnosti (Lorenzova krivka, Giniho koeficient)

**5. Externality – koncept, definice, podstata neefektivnosti (selhání trhu).**

Externality:

* dopad cinnosti, ktory nesie niekto iny nez jej povodca
* napr. naklady, vynosy inych subjektov, za ktore sa neplati
* typy:
  + pozitivne externality (vynosy, naklady),
  + negativne externality (znecistenie, hluk, zapach)
* riesenia:
  + verejne – vladna intervence,
  + sukromne – samovolne tendencie trhov, ktore smeruju k eliminacii externych dopadov automaticky

Podstata neefektivnosti:

* ak je statok poskytovany bezplatne, je mozne ocakavat, ze jeho spotreba bude vyssia, nez je efektivne – cim je poptavka pruznejsia, tym je strata z neefektivnej spotreby vacsia = strata z nadmernej spotreby
* napr. dochodci chodiaci pokecat si za doktorem

**6. Externality – riesenia (sukromne, verejne)**

* verejne riesenie:
  + vladna intervence – naprava trhu,
  + Pigouovska dan: akykolvek mechanizmus, ktory zvysi naklady (a tym aj cenu) cinnosti jednotlivca/firmy
    - napr. spoplatnenie emisii
  + zakazy, prikazove riesenia (stanovenie toho, kolko externality moze subjekt vyprodukovat), statne regulacie
* sukromne riesenie:
  + internalizacia externalit – vytvorenie takych ekonomickych jednotiek, ktore by boli natolko velke, aby sa vacsina dopadov ich cinnosti prejavila vovnutri jednotky
  + napr. vcelar kupi ovocny sad od sadara

**7. Asymetrické informace – koncept, definice, podstata neefektivnosti (selhání trhu), možná řešení.**

Asymetricka informace:

* jedna strana trhu vi vice, nez druha
* kupujici nebo prodavajici je lepe informovan a tezi z toho, co vi – druha strana je znevyhodnena

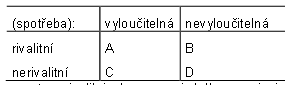
Podstata neefektivnosti:

* ak je statok poskytovany bezplatne, ocakava sa, ze jeho spotreba bude vyssia, nez by to bolo efektivne – cim je poptavka pruznejsia, tym je strata z neefektivity vacsia
* priciny: neziskovy charakter VS, obtiazne vyjadritelny uzitok, slaba/ziadna konkurencia
* riesenie: poplatky u lekara

**8. Základy teorie statků. Kolektivní - veřejné statky, smíšené statky.**

Statok:

* cokolvek, co zvysuje uzitok
* fyzicky objekt, sluzby
* vzacne/volne statky, ziaduce/neziaduce/lahostajne statky, verejne/sukromne/zmiesane statky
* vlastnosti:
  + vylucitelnost spotreby – je mozne spotrebitela zo spotreby statku vylucit
  + rivalitnost – spotrebou statku sa zmensuje jeho objem



A = sukromny statok, napr. potraviny, oblecenie, auta

B = zmiesane statky, napr. prirodne zdroje

C = klubovne statky, napr. golfove ihrisko

D = verejne statky, napr. rozhlas, vzduch, bezpecnost

**9. Veřejná volba jako proces tvorby rozhodnutí ve VS, volič medián**

Verejna volba:

* rozhodnutie o tvorbe a vyuziti verejnych zdrojov
* volic median = stredovy volic
  + v pripade neparneho poctu volicov rozdeluje subor volicov na dve polovice
  + napr. v pripade volby o vyske verejnych vydajov voli polovica volicov o mensie verejne vydaje a polovica volicov o vacsie vydaje nez volic median
  + vyuzitelny pre politicke strany – priblizenie sa volicovi median = vacsia pravdepodobnost vyhry, pretoze volic median reprezentuje najpravdepodobnejsie preferencie

Formy volby:

* priama demokracia: volebneho procesu sa zucastni kazdy volic
  + pravidlo vacsiny (vyhra ta alternativa, ktoru odvoli vacsina)
  + jednohlasny suhlas (malokedy nastane uplna zhoda – malo schvalenych zakonov)
* zastupitelska demokracia: volba zastupitelov (napr. volby do VUC)
  + najma pri velkem pocte volicov a otazok

Volebny system:

* vacsinovy volebny system (CR volba do Senatu)
  + vitaz volieb obsadi vsetky miesta
* proporcny volebny system
  + vitazi voliem odpovedaju ziskanym hlasom

Parlament CR:

* dvojkomorovy:
  + poslanecka snemovna – 200 poslancov, 4 roky, pomerny system
  + senat – 81 senatorov, 6 let, vacsinovy system, kazde 2 roky obmena tretiny senatorov

**10. Role aktérů veřejné volby (byrokracie, zájmové skupiny). Příčiny selhání veřejného sektoru.**

Subjekty:

* politici
  + ciel: udrzat sa v mocenskom postaveni = zavdacit sa volicom/skupinam
* strany
* politicke programy
* zaujmove skupiny
  + poskytovanie asymetrickej informacie volicov, znizovanie nakladov volicov (preprava, starostlivost pocas volieb)
  + zaujmove skupiny = zdroj informacii pre statny sektor, ktore v konecnom dosledku ovplyvnuju verejnost
  + uplatkarstvo = priame, nepriame – financna a ina podpora politikom, ktori podporuju zaujmy skupiny
* byrokracia
  + uradnici maximalizuju svoju uzitkovu funkciu
  + byrokraticke cinnosti su realizovane nehospodarnym sposobom

Priciny selhani verejneho sektoru:

* kratke volebne obdobie vladnych cinitelov
  + za 4 roky nie je mozne realizovat dlhodobe zmeny – tie maju ucinok az o niekolko rokov, dlho po skonceni vladnuceho obdobia
  + preferuju sa “naplaste” na riesenie problemov
  + napr. umele znizovanie nezamestnanosti, reformy skolskych ucebnic a skolskych osnov
* neexistujuce/ingorovane metriky uspesnosti vladnych zasahov a reforiem
* neexistujuce penalizacie, poslanecka imunita – nevyvodzovanie sankcii
* riesenie: mat politicky nezavislu vykonnu a kontrolnu moc (alebo aspon nezavislu medzi sebou)

**11. Daňová teorie – daňová efektivnost, přesun, a dopad daně, koncept mrtvé ztráty.**

Dane:

* historicky vyznam – podoba, sposob ukladania a forma sa pocas staroci menila
  + od naturalneho plnenia do vylucne penaznej platby
  + od dobrovolneho k povinnej, zakonom vynutenej platby
  + od nepravidelneho k pravidelnemu vyberu platby
  + od podporneho ekonomickeho zdroja k rozhodujucemu prijmu
* dane dnes: nedobrovolnost, neekvivalentnost, nenavratnost
* dan vs. poplatok
* danova efektivnost – naklady suvisiace s vyberom dani:
  + priame administrativne naklady (napr. vyber dani)
  + nepriame administrativne naklady (nesie sukromny sektor)
* danovy presun a dopad:
  + danova incidence
  + presun dane do nakladu, najomneho – prenos na iny subjekt, nez ten, ktory je poplatnikom dane
  + zakonny vs. skutocny dopad dane
  + ulohu zohrava elasticita poptavky: cim je poptavka menej elasticka (resp. nabidka pruzna), tym vacsi podiel danoveho bremena odnesie kupujuci (trva na rovnakom mnozstve tovaru pri akejkolvek cene) – nizka elasticita: potraviny, alkohol tabak; pri vysokej elasticite poptavky nesie dan predavajuci – na akekolvek zvysovanie ceny reaguju kupujuci nekonecne pruzne znizenim pozadovaneho mnozstva (cena na trhu sa nemeni, ale cista cena pre predavajuceho klesla o danu dan) – velka elasticita: luxusne predmety
  + presun na trhu prace: zvysenie danoveho zatazenia sa na trhu prace prejavi oneskorene – cena prace je nepruzna smerom na dol -> zamestnavatel ma len nepriame moznosti, ako previest dan na zamestnanca (znizenie tempa rastu miezd) 🡪 k poklesu nedojde okamzite
* koncept mrtvej vahy:
  + zdanenie tovaru ovplyvni krivky poptavky a krivky nabidky tak, ze sa equilibrium presunie do noveho bodu – ten definuje novy prebytok spotrebitela a prebytok vyrobcu, zisk dane a tzv. nadmerne danove bremeno

**12. Daňová teorie – optimální daně, daňová spravedlnost, progresivita daňového systému.**

Danova spravodlivost:

* otazka riesiaca optimalnu podobu dani
* dva pristupy rozdelenia dani:
  + princip prospechu/uzitku
    - platci dane by mali byt zdaneni umerne prospechu/uzitku, ktory maju z verejnych vydajov/verejne poskytovanych statkov
  + princip schopnosti danovej uhrady
    - zistujeme, kolko zaplati kazdy danovy poplatnik podla jeho schopnosti danovej uhrady – prijem, spotreba, majetok
    - dve dimenzie spravodlivosti:
      * horizontalna (ludia s rovnakou kapacitou platia rovnako),
      * vertikalna (ludia s vacsou kapacitou platia viac)

13. Jak je v ČR organizována ústřední veřejná správa? Jaké instituce definuje Ústava ČR a co je jejich cílem. Jaké funkce má v systému veřejné správy vámi zvolené ministerstvo?

Funkcie verejnej spravy:

* mocenska – realizuje svoju moc v state prostrednictvom pravneho radu a posobenim statneho zriadenia,
* ochranna – povinnost zaistit a organizovat vnutornu/vonkajsiu bezpecnost a poriadok statu,
* organizacna – organizacia statnych zalezitosti, zalezitosti instituci a obcanu,
* regulacni – vytvorenie systemu riadenia spolocnosti zalozenom na politickom pluralizme, solidarite a tolerancii,
* sluzba verejnosti – cinnost poskytovana v ramci verejneho zaujmu

Organizacia verejnej spravy:

* ustredny organ v CR – ministerstva:
  + zahranicnych veci, obrany, financii, vnutra, zivotneho prostredia, dopravy, skolstva, zdravotnictva, spravodlivosti, kultury,…
  + v cele stoji clen vlady CR
* dalsie ustredne organy – v cele nestoji clen vlady CR:
  + urad vlady CR,
  + narodny bezpecnostny urad,
  + cesky statisticky urad,
  + cesky telekomunikacny urad,
  + rada pre rozhlasove a televizne vysielanie

Popis funkcie mnou zvoleneho ministerstva:

* zahranicnych veci:
  + zabezpecuje vztahy CR k ostatnym statom, medzinarodnym organizaciam,…
  + koordinuje aktivity vyplyvajuce z medzistatnej spoluprace,
  + koordinuje cinnost inych ministerstiev v oblasti zahranicnych vztahov,
  + zaistuje ochranu prav a zaujmov CR a jej obcanov v zahranici,
  + riadi zastupitelske urady v zahranici,
  + plni ukoly pri volbach do Evropskeho parlamentu
* vnutra:
  + zabezpecuje verejny poriadok,
  + dohlad na bezpecnost a plynulost silnicniho provozu,
  + mena a prijmeni, matriky, statni obcanstvi, obcanske prukazy, rodna cisla,
  + zbrane a strelivo,
  + poziarnu ochranu,
  + cestovne doklady,
  + statne symboly,
  + je nadriadene Policii CR + riadi Hasicsky zachranny zbor CR
* zdravotnictva:
  + zdravotna pece a ochrana verejneho zdravia,
  + zdravotnicka verejnovyskumna cinnost,
  + zdravotne poistenie,
  + zdravotny informacny system,
  + lieciva a prostriedky zdravotnickej techniky
  + riadi Cesky inspektorat lazni a zridel + riadi Inspektorat omamnych a psychotropnych latok

**14. Čím jsou specifické reformy veřejné správy v post-komunistických zemích? Jaké cíle reforem zaznívaly, na jaké problémy jejich reforem se upozorňuje? Uveďte na příkladech reformy české veřejné správy.**

Ciel transformacie:

* nahradenie centralneho planovania trznou ekonomikou,
* prestavba centralizovanej statnej spravy v decentralizovanu verejnu spravu,
* prestavba totalitneho systemu na demokraticky system

Transformacia:

* zohladnovanie casu – pri zmene politickeho rezimu ostava prazdno, ktore je mozne v kratkej casovej dobe rychlo zaplnit dobrymi ale aj zlymi rieseniami

Privatizacia:

* neexistencia kapitalovych trhov 🡪 nutna privatizacia statneho sektoru,
* sposoby:
  + rozdavanie zadarmo (v CR – kuponova privatizacia, rozdanie majetku do ruk obcanov a fondov),
  + cakanie na investorov
* Polsko: uplatnenie kuponovej privatizacie len u 500 podnikov, kombinovanie s investickou metodou; hromada podnikov ostava este stale v rukach statu – nedovera v zahranicny kapital
* Madarsko: privatizacny gradualizmus – stat drzal podniky v majetku az dokym sa nenasiel strategicky investor

Reformy ceskej verejnej spravy:

* 1993: navrh reformy uzemnej spravy v CR
  + urcenie poctu vyssich uzemnych samospravnych celkov (17 VUSC)
* 1997: ustavny zakon
  + vytvorenie 14 VUSC
* 1998:
  + zmeny v posobnosti ministerstiev,
  + zrusenie uradu pre legislativu (posobnost presla na ministerstvo spravodlivosti)
  + najma personalne zmeny, nie strukturalne
* vymezeni funkci jednotlivych kraju
* 2002: ukoncenie cinnosti okresnych uradov
  + kompetencie prenesene na urady obci s rozsirenou posobnostou a na krajske urady
* definovanie ustrednych organov ceskej statnej spravy:
  + ministerstva,
  + nemisterske organy (statisticky urad, urad priemyselneho vlastnictva,…)

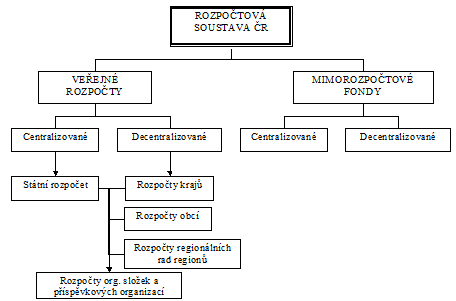
**1. Rozpočtová soustava a rozpočtový proces, rozpočtová pravidla, státní rozpočet na rok 2013.**

Statny rozpocet:

* centralizovany penazny fond
* plan financneho hospodarenia statu, obykle urcovany na jeden rok,
* ma formu zakona – navrhuje vlada, schvaluje poslanecka snemovna
* pokial nie je statny rozpocet schvaleny = rozpoctove provizorium (zostavene podla pravidiel rozpoctu z minuleho roku)
* prijmy – predovsetkym dane, cla, poplatky, dotacie, podpory, prodej sluzeb/statku
* vydaje – pokryvaju cinnosti statu (mandatorni vydaje), realizovanie politky vlady
* typy:
  + schodkovy – deficitny (vydaje > prijmy)
    - mozno riesit zvysenim dani, kratenim verejnym vydajov, dlhove financovanie, emisne financovanie (priame uverovanie centralnou bankou alebo monetizaciou dlhu – odkup cennych papierov C. bankou)
  + vyrovnany (vydaje = prijmy),
  + prebytkovy (vydaje < prijmy)
* statny dlh = zavazky statu voci ostatnym ekonomickym subjektom
* vyvoj v CR:
  + relativne stabilny (od 2008)
  + 2013: planovane prijmy 1080 miliard KC

Rozpoctova sustava:

* sustava verejnych rozpoctov + institucie, ktore zabezpecuju tvorbu, rozdelovanie, uzitie a kontrolu toku financnych prostriedkov v ramci sustavy



Rozpoctove pravidla:

* zakony o rozpoctovych pravidlach upravuju tvorbu, funkcie a obsah strednedobeho vyhladu statneho rozpoctu, prijmy a vydaje statneho rozpoctu,…
* pravidla:
  + sestavovani statniho rozpoctu
    - navrh zakona: ministerstvo financii + spravci VUSC + statne fondy
    - navrh predlozeny vlade
  + projednavani a schvalovani rozpoctu
    - navrh predkladany poslaneskej snemovni 🡪 ak schvaleno, predlozenie prezidentovi na uzakonenie
  + realizace statniho rozpoctu
  + kontrola plneni rozpoctu

**2. Veřejné příjmy (definice, význam, třídění). Přímé daně a jejich vývoj 2008-2012.**

Verejne prijmy:

* danove prijmy – jednotlive dane, socialne a zdravotne poistenie,
* nedanove prijmy – prijmy rozpoctov za poskytovane sluzby verejnosti, dotacie, fondy, pokuty, sankcne plaby
* 2013: vyska prijmu = 1080 mld KC (cca 40% HDP)
* triedenie podla navratnosti:
  + navratne
  + nenavratne
* triedenie podla casoveho hladiska:
  + bezne – danove prijmy, poplatky, kratkodobe uvery
  + kapitalove – jednorazove neopakujuce sa prijmy

Priame dane:

* zdaneny subjekt hradi na ukor svojho primu/majetku a dopada priamo na tento subjekt
* dane z prijmu:
  + DPFO
    - vynosovo silna,
    - univerzalny danovy zaklad (povodne progresivna sadzba, od 2008 sadzba 15% zo zakladu dane) 🡪 zaklad dane = superhruba mzda
    - charakter dane:
      * linearny – dan rastie pomerne k vyske prijmu linearne
      * progresivny – zaklad dane sa rozdeli na pasma podla hranic, ktore sa vynasobia roznymi sadzbami
  + DPPO
    - vynosovo silna – vynos citlivy na ekonomicky cyklus,
    - otazka presunu na spotrebitela
    - postupne znizovanie (55% 🡪 19%)
* dane majetkove:
  + dan z nemovitosti
  + dan dedicka + darovacia + z prevodu nemovitostni
  + silnicni dan
* danovy charakter ma aj poistne na zdravotne poistenie:
  + prijem zdravotnych poistovni
  + 13,5% 🡪 9% zamestnavatel, 4,5% zamestnanec
* danovy charakter ma aj poistne na socialne poistenie
  + tri casti (dohromady 31,5% -- 6,5% zamestnanec, 25% zamestnavatel:
    - poistne na duchodove pojisteni – 28%,
    - poistne na nemocenske pojisteni – 2,3%
    - prispevok na statnu politiku nezamestnanosti – 1,2%

**3. Daňová kvóta, Lafferova křivka, daňové úniky. Nepřímé daně a jejich vývoj 2008-2012.**

Danova kvota:

* makroekonomicky ukazatel vyjadrujuci mieru danovej zataze k %HDP
* typy:
  + jednoducha – bez prispevku na soc. poistenie
  + zlozena – vratane prispevku na soc. poistenie
* najvacsi podiel na danovych prijmoch CR = poistne na socialne zabezpecenie

Lafferov krivka:

* zavislost miery zdanenia na mnozstve vybranych prostriedkov
* Lafferov bod – bod, od ktoreho by zvysovanie zdanenia viedlo k nizsiemu poctu vybranych dani (danove uniky, nepriznanie majetku)

Danove uniky

* vyhnutie sa plateniu dani
* najvacsie danove uniky skrze neodvadeni dani za pohonne hmoty
* typy:
  + legalny danovy unik – poplatnik vyuzije k zaplateniu mensej dane medzeru v zakone
  + nelegalny – porusenie zakona nepriznanim prijmu, nadhodnotenim nakladov, vystavovanie fiktivnych dokladov
* dan z neznalosti = poplatnik zaplati dan, aniz by vedel o moznosti znizenia

**4. Veřejné výdaje (definice, význam, třídění; mandatorní položky).**

Verejne vydaje:

* suhrnne finance prostriedky vynalozene vladou na rozne ucely (obrana, bezpecnost, policia, zdravotnictvo)
* funkcie:
  + alokacne – rozhodovanie o umiestneni VV, velkosti a strukture
  + redistribucne – prerozdelovanie s cielom zmiernit duchodove nerovnosti
  + stabilizacne – nastroj k dosiahnutiu plnej zamestnanosti a ekonomickeho rastu
* triedenie:
  + mandatorni
    - stanovene zakonom, pravnou normou, vyplyvaju zo zmluvnych zavazkov statu
    - vysku nie je mozne pri planovani rozpoctu nijako menit
    - 2012: 890 mld KC (23%)
    - socialne transfery, davky duchodoveho pojisteni, davky statni socialni podpory, podpory v nezamestnanosti,…
  + nemandatorni
* priciny rastu verejnych vydajov:
  + geografickce/demograficke faktory
  + technicko-technologicke faktory
  + inflacia
  + fislakni iluze – obcania nedokazu odhadnut naklady a uzitky z poskytovania verejnych statkov

5. Modely financování důchodového systému, praxe v ČR.

Duchodovy system:

* sposob, akym obyvatelstvo danej zeme financuje definovane duchodove davky
* typy podla sposobu financovania:
  + priebezne – PAYG,
  + fondove (sporim si na svuj duchod)
* typy podla sposobu vypoctu duchodu:
  + DC (zasluhovy v zavislosti na mojich predchadzajucich platbach)
  + DB (vzorcek zohladnujuci viac faktorov – politicke rozhodnutie)
* formy duchodovych systemu:
  + PAYG DB – v CR prvy pilier,
  + NDC – priebezny zasluhovy system,
  + FDC – cesky druhy a treti pilir
* CR:
  + prvy pilier – z hradeneho duchodoveho poistenia vyplacane dochodky sucasnym dochodcom
    - priebezny system financovania
    - typy davek: starobne, invalidne, vdovske, sirotske
    - 28% z hrubej mzdy (25% pre tych, ktori vstupia do druheho piliera)
  + druhy pilier – duchodove sporeni
    - konzervativny duchodovy fond, duchodovy fond statnich dluhopisu, dynamicky duchodovy fond, vyvazeny duchodovy fond
  + treti pilier – doplnkove penzijni sporeni
    - moznost sporenia so statnym prispevkom, penzijne pripoistenie (prispevok max. 230 KC mesacne)

6. Důvody pro důchodovou reformu v ČR. Základní změny v I., II. a III. pilíři důchodového zabezpečení v ČR mezi roky 2010-2013.

Do 2013:

* existencia 2 pilierov: povinny prvy, dobrovolny druhy (penzijne fondy)
* vyplata ciastky po splneni 2 podmienok:
  + klient sporil aspon 5 rokov,
  + klient dosiahol veku 60 rokov
* vyber bud jednorazovy, alebo v pravidelnych davkach

Od 1.1.2013:

* zmeny v statnych prispevkoch k sporeniu
* dovody: narastajuci pocet dochodcov, neudrzatelnost systemu
* z penzijnych fondov sa stali penzijne spolocnosti – majetok fondov je tak oddeleny od majetkov akcionarov, cim su prostriedky chranene pred neefektivnym hospodarenim
* povodny 2. pilier 🡪 sucasny 3. pilier
* vznik 2. pilieru – 3% zamestnavatel, 2% ucastnik, penzijne spolocnosti
* 3. pilier: vyplata:
  + dozitie sa veku 60 let a doba sporenia min. 5 let
  + invalidita
  + predcasne ukoncenie
  + umrtie ucasnika (prostredky vyplacane urcenej osobe alebo dedicom)
* vznik institutu predduchod:
  + ucastnik tretieho piliera si moze nasporit dostatocne velku financnu rezervu a odist na penziu az 5 let pred dosuahnutim riadneho duchodoveho veku

**7. Financování zdravotnictví v ČR, jeho problémy a možná řešení. Základní srovnání se situací v jiných zemích.**

Zdravotnictvi zahrnuje:

* organy a instituce (ministerstvo zdravotnictvi, poistovne,…)
* organizacie aspolocnosti – lekarska komora, ceska asociace sester,…
* zdravotnicke zariadenia – nemocnice, ambulancie, liecebne ustavy
* pracovnici v zdravotnictve – lekari, sestry, laboranti,…
* sluzby a cinnosti – preventivni pece, hygienicka sluzba, lekarne, vyskum…

Financovanie:

* nepriame (verejne rozpocty, povinne poistenie, dobrovolne poistenie, …)
* priame (priame platby od prijemcov sluzieb)
  + poplatky: klinicke vysetrenie u lekara, recept v lekarni, pobyt v zdravotnom zariadeni, pohotovostne sluzby

Problemy zdravotneho systemu CR:

* nedostatocne ekonomicke riadenie a kontrola zdravotnickych zariadeni
* vysoka zadlzenost zdravotnickych zariadeni
* nedostatok kontroly kvality poskytovanej zdravotnej pece
* nedostatok kontroly hospodarnosti poskytovanej pece
* nerovnost v uhradach za zdravotni pece
* podfinancovani
* sirka hradenych sluzieba liekov – prilis siroka
* nizka spoluucast pacientov na liecbe

Zmeny suvisiace s poslednymi reformami:

* zrusenie tzv. nadstandardu (pacient si musi hradit sam celu ciastku – povodne prispevok zdravotnej poistovne)
* navysenie regulacnych poplatkov

**8. Krátkodobá fiskální nerovnováha (příčiny, typy, důsledky, řešení), včetně situace v ČR. Vliv ekonomické krize (cyklický dopad) na příjmovou a výdajovou stranu.**

Fiskalna nerovnovaha:

* stav, kedy sa vydaje statu nerovnaju prijmum – vznika tzv. saldo
* kratkodoba = v logike jedneho rozpoctoveho obdobia
  + plusova: prijmy > vydaje = prebytok rozpoctu
  + zaporna: prijmy < vydaje = deficit rozpoctu
* kratkodoby deficit nemusi byt nutne problemom – je mozne, ze vlada jednorazovo investovala a vysledok sa prejavi az po case + je mozne, ze je vhodnejsie investovat z vlastneho, nez na uver
* dva typy schodku:
  + aktivny (strukturalny) – zamerny/chceny deficit
    - priciny:
      * expanzivna fiskalna politika
      * politicke dovody
      * rozlozenie danoveho zatazenia na viac generacii
  + pasivny (cyklicky) – nasledny, vyvolany exogennymi faktormi
    - priciny:
      * hospodarsky pokles
      * rast cien zakladnych surovin
      * spolocenska/prirodni
      * uroky z verejneho dlhu
* schodek mozno kryt, financovat:
  + zvysenim dani
  + kratenim verejnych vydajov
  + vyuzitim prostriedkov z privatizacie
  + dlhovym/emisnym financovanim
    - = transformace rozpoctoveho deficitu do verejneho dlhu
    - dosledok: narast monetarnej bazi

**9. Dlouhodobá fiskální nerovnováha (příčiny, důsledky, řešení), včetně situace v ČR.**

Dlhodoba fiskalna nerovnovaha:

* suma/kumulace sald vznikla z nesuladov medzi prijmami a vydajmi rozpoctov vo viac po sebe iducich kalendarnych rokoch
* moze byt:
  + plusova: suma sald jednotlivych rozpoctov vytvori rezervu
  + zaporna: suma sald jednotlivych rozpoctov vytvori verejny dlh
* planovany deficit vladneho sektoru pre rok 2012: 117 mld KC (3% HDP)
* typy verejneho dlhu:
  + vnitrni – zeme dlzi svym obcanum
  + vnejsi – zeme dlzi zahranici
* dlhova past = realna urokova miera prevysuje tempo rastu HDP podiel domaceho verejneho dlhu na HDP bude rast
* pojmy:
  + vladni dluh = celkovy dlh sektoru vladnych instituci, zahrnute dlhove pasiva (pujcky), cenne papiere,…
    - je spocitany podla metodiky ESA, ktora je relevantna pre vypocet maastrichtskych kriterii
    - CR: cca 46% HDP (najvyssi dlh ma Japonsko), dlh kazdorocne narasta
  + deficit/prebytok statneho rozpoctu = vysledok hospodarenia statu, tzn. rozdiel medzi prijmami a vydajmi
  + vladni deficit/prebytek = vysledok hospodarenia vsetkych institucionalnich jednotek v sektoru vladnich instituci (vysledok hospodarenia statneho rozpoctu + dalsich instituci a organizacii)
  + statny dlh = surhn statnych financnych pasiv, ktore tvoria zavazky statu a ktore vznikli zo statom prijatych zahranicnych poziciek, uverov bank a z vydanych statnych dlhopisov

**10. Maastrichtská konvergenční kritéria, Pakt stability a růstu. Příčiny důsledky, možná řešení současných problémů Eurozóny. Konsolidace českých veřejných financí.**

Maastrichtske kriteria:

* kriteria pre clenske staty EU pre vstup do Evropske hospodarske a menove unie a pre zavedenie spolocnej meny
* 4 hlavne kriteria:
  + cenova stabilita – priemerna rocna inflacia nesmie prekrocit o viac nez 1,5 % priemernu rocnu inflaciu troch clenskych zemi s najlepsimi hodnoteniami inflacie (idealna inflacia = okolo 2 %)
  + stabilita devizoveho kurzu – aspon dva roky pred vstupom do EMU by sa mala kandidatska zem zapojit do Evropskeho mechanismu smennych kurzu
  + konvergence dlouhodobych urokovych sazeb – dlouhodoba nominalni urokova mira nesmi presahovat o vice nez 2 % priemer troch zemi s najlepsimi vysledkami tykajucich sa cenovej stability
  + verejne finance:
    - vyska hrubeho verejneho dlhu – nesmie prekrocit 60 % HDP
    - deficit verejneho rozpoctu—nizsi nez 3 % HDP

Pakt stability a rustu:

* dohoda medzi clenmi eurozony ohladne koordinacie rozpoctovych politik tak, aby pripadnymi vysokymi schodkami statnych rozpoctov/vysokymi verejnymi dlhmi neohrozovali stabilitu eura a nezvysovali inflaciu
* vztahuje sa aj na zeme EU, ktore neprijali euro ako svoju menu
* zasady:
  + schodek verejnych financi nesmie prekrocit 3 % HDP
  + verejny dlh musi byt mensi nez 60 % HDP
* v pripade nedodrzania podmienok:
  + napomenutie europskou komisiou
  + vypracovanie planu na zlepsenie situacie
  + sankcie
  + zmena politiky Europskej investicnej banky vo veci vypujcnej politiky k tejto zemi

Konsolidace ceskych verejnych financi

* znizenie schodku verejnych financii
* schodek osciluje okolo 3 % HDP
* ciel: dosiahnut vyrovnaneho verejneho rozpoctu

**11. Rozpočet Evropské unie, příjmy a výdaje rozpočtu EU. Finanční aspekty členství ČR v EU, čerpání z fondů EU.**

Rozpocet EU:

* zostavuje kazdorocne Rada EU a Evropsky parlament
* definovany na niekolko rokov vopred
* 2010: 140 mld EUR
* je vzdy vyrovnany – nepripusta deficity
* prijmy:
  + vlastne zdroje – cla, zemedelske davky
  + vlastne zdroje z DPH – dnes 11 % rozpoctu, dlhodobo klesa
  + prispevok clenskych statov podla HDP – dlhodobo stupa vdaka znizovaniu ostatnych zdrojov
  + (podporny zdroj = prijmy z pokut a poplatkov EU)
  + najviac prispievaju:
    - Nemecko (20% -- 21 mld Eur)
    - Francuzsko (17 % -- 19 mld Eur)
    - Italie (13 % -- 14 mld Eur)
* vydaje – rozdelenie do piatich okruhov:
  + udrzatelny rast
    - konkurencieschopnost pre rast a zamestnanost (vydaje na vedu a vyskum, dopravnu infrastrukturu,…)
    - sudrznost pre rast a zamestnanost (strukturalne fondy, fond sudrznosti)
  + ochrana prirodnych zdrojov a hospodarenie s nimi – spolocna zemedelska politika
  + obcanstvi, svoboda, bezpecnost a pravo
  + EU ako globalni hrac 00 podpora kandidatskym zemiam a naklady na rozsirovanie, politika susedstva, rozvojova a humanitarna pomoc
  + spravne naklady – naklady na provoz vsetkych instituci
* skupiny statu, ktore sa podielaju na prerozdeleni rozpoctu EU:
  + cisti prijemci – zeme, ktore z rozpoctu ziskavaju viac, nez donho prispievaju
  + cisti platci – zeme, ktore do rozpoctu prispievaju viac, nez z neho ziskavaju

Cerpani fondu v CR:

* riesene cez projekty – hodnotenie projektu 🡪 realizace 🡪 proplaceni 🡪 refundace do statniho rozpoctu (spoluprace Ridiciho organu a Platebniho a certifikacniho organu) 🡪 certifikace RO/PCO 🡪 refundace z EK

**12. Rozpočty obcí, příjmy a výdaje, aktuální problémy veřejných financí na obecní úrovni. Co je podstatou smíšeného systému veřejné správy obcí, jaké kategorie obcí se v souvislosti s ním rozlišují a jak se to projevuje do příjmů těchto obcí?**

Rozpocet obce:

* danove prijmy
  + sverene dane – cely vynos dane plynie do rozpoctu obci (dan z nemovitosti)
  + sdilene dane – podiel na celostatnom vynose (DPFO, DPPO, DPH)
* nedanove prijmy
* dotacie
* kapitalove prijmy

Miestne poplatky:

* patria medzi danove prijmy obce – maju danovy charakter (pravidelnost, povinnost, nenavratnost, neucelovost, neekvivalentnost, zakonom urcena platba)
* napr. poplatok za komunalny odpad, poplatok zo psa, za uzivanie verejneho prostranstvi

RUD

* rozpoctove urceni dani = stanovuje druhy dani, ktorych vynos plynie priamo do rozpoctu obci a podiel obecnych rozpoctov na celostantom vynose dani
* RUD 2012:
  + danove prijmy rozdelene na zaklade vymery katastralnych uzemi obce, prosteho poctu obyvatel v obci
* RUD 2013:
  + ciel = zmiernit rozdiel vo vynosoch zdielanych dani medzi malymi a velkymi obcami (hlavny dopad na obce s cca 5000 obyvatelmi)
  + zvysenie vahy kriteria poctu obyvatelov
  + nove kriterium – pocet deti MS a ziakov ZS navstevujucich skolu zriadenu obcou
  + znize

Kategorie obci:

* obce so samostantou posobnostou
* obce s prenesenou posobnostou

13. Vyjmenujte orgány obce a charakterizujte jejich funkce. Komentujte, jaké záležitosti aktuálně řeší orgány vaší obce. Jaké hlavní odlišnosti veřejné správy byste zmínil v souvislosti se statutárním městem?

Organy obce:

* zastupitelstvo obce
  + hlavny samospravny organ
  + rozhoduje usnesenim, moze prijimat obecne zavazne vyhlasky
  + schvaluje uzemny plan obce, rozpocet obce, zrizuje obecni policii, voli/odvolava starostu
* rada obce
  + vykonny organ obce v oblasti samostatne pusobnosti obce
  + nie je organom statnej spravy
  + zlozena zo starostu, zastupce, radnich (pocet vzdy lichy)
* obecny urad
  + plni ukoly, ktore mu ulozi obecna rada alebo zastupitelstvo
* spravca obce (protektor)
  + uradnik povereny vedenim obce po dobu, kedy obec nema voleny zastupitelsky organ

Statutarni mesto:

* mesto, ktoreho sprava je organizovana podla zakladnej mestskej vyhlasky – oznacovana ako tzv. statut mesta (v CR vydavany statut hlavneho mesta Prahy)
  + statu mesta – vymedzenie samospravnych mestskych obvodov alebo mestskych casti, uprava vztahov medzi mestom a mestskymi castami

14. Teorie fiskálního federalismu. Rozpočty krajů, příjmy a výdaje. Problematika rozpočtového určení daní. Význam regionů soudržnosti. Kompetence orgánů kraje.

Fiskalni federalismus:

* viacstupnove usporiadanie rozpoctovej sustavy zeme
  + statny rozpocet 🡪 rozpocty krajov 🡪 rozpocty obci
* typy:
  + centralizovany model
    - mala miera sebestacnosti nizsich stupnov rozpoctov
    - prijmy putuju do statneho rozpoctu, ktory ich prerozdeluje do nizsich rozpoctov
    - uspory z rozsahu
    - nezohladnuje specifika obci a nizsich rozpoctov
    - stat moze rozpocty financovat cez dotace
  + decentralizovany model
    - uplna financna nezavislost nizsich rozpoctov
    - nutnost definovat pravomoci nizsich samospravnych utvarov
    - nie je mozna dotacia zo strany statneho rozpoctu
    - polarizacia obci a regionov
    - vacsia administrativna zataz
    - zohladnenie specifik obci
    - motivacia k iniciative pri zaistovani zdrojov pre obce
  + kombinovany model
    - obce ciastocne samostatne, ciastocne dotovane
    - v CR

Rozpocty kraju:

* prijmy:
  + vlastny majetok a z majetkovych prav,
  + z vysledkov hospodarskej cinnosti organizacii vlastnenych krajom,
  + prijmy zo spravnej cinnosti
  + danove prijmy: cast DPH, DPFO
* vydaje:
  + zavazky ulozene zakonom
  + vydaje na cinnost organu kraje v jeho samostatne pusobnosti
  + dotace do rozpoctu obci
  + uhrada uroku na dluhu

